

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז טבת תשפ"ה
17 ינואר 2025
פרוטוקול מס' 14

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית מיום 16.1.2025

פרוטוקול מס' 14

משתתפים:

מר שי אסרף, סמנכ"ל, רכש נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד שני אזולאי, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה בכירה (ייעוץ משפטי), משקיפה
מר גל אילן, ר' תחום בכיר אסטרטגיה והסברה, מטה ומערך ההסברה הלאומי, נציג יחידה מקצועית
מעין אליהו אוחיון, ראש תחום (מוסמכת רכש), מרכזת הוועדה

התקשרות עם צוות ליווי הסברתי/תקשורתי במסגרת מתווה השבת חטופים

שם הספק ומספרו: סאסי אלעד יעוץ ואסטרטגיה תקשורתית בע"מ ח.פ. 514925106 (להלן: "חברת הייעוץ")
תקופת ההתקשרות: עד שנה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על הסכם התקשרות, או בסיום תקופת שני השלבים, לפי המוקדם מבניהם.

שווי ההתקשרות המבוקש: עד 196,200 ₪ לא כולל מע"מ, בהתאם לפירוט בגוף הפרוטוקול.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-01

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר גל אילן, ר' תחום בכיר אסטרטגיה והסברה, מטה ומערך ההסברה הלאומי, שממנה עולה כדלהלן:

1. משרד ראש הממשלה (להלן: "המשרד") הוא משרד המטה המרכזי והמוביל בממשלת ישראל. המשרד אמון על מימוש התפיסה המדינית, כלכלית, חברתית וניהולית של ראש הממשלה המכהן, והלכה למעשה עוסק בהתוויה, תכנון, קידום ויישום מדיניות הממשלה וראש הממשלה בנושאים המרכזיים שעל סדר יומה של הממשלה. מטה המשרד מסייע לראש הממשלה בקביעת מדיניות על ובתכלול מדיניות הממשלה. הוא מאפשר את תפקודו היעיל של ראש הממשלה, ומבטיח את שגרת עבודתו התקינה, ואת שגרת עבודתה השוטפת של הממשלה כולה.
2. מערך ההסברה הלאומי (להלן: "המערך"), הפועל במסגרת משרד ראש הממשלה, מופקד על תיאום, תכלול והנחיית מדיניות ההסברה הלאומית מול כלל משרדי הממשלה וגורמי ההסברה הרשמיים. מטרת פעילות ההסברה הלאומית היא, בין היתר, לייצר לגיטימציה לפעולות הממשלה, באמצעות מסר אחיד, ברור ועקבי, התואם את מדיניות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז טבת תשפ"ה
17 ינואר 2025
פרוטוקול מס' 14

ממשלת ישראל. במסגרת פעילותו, נדרש המערך למענה הסברתי במטרה להעביר את מסרי ממשלת ישראל ולקיים הסברה לאומית ובין-לאומית יעילה.

3. כידוע, ביום 07/10/23 החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה, שבמסגרתה פלשו אלפי מתבלי חמאס, הג'יהאד האסלאמי הפלסטיני וגורמים נוספים לשטח ישראל, וחדרו ליישובי "עוטף עזה" והדרום מן היבשה, האוויר והים. עם חדירתם לישראל, בבוקרו של יום שבת, חג שמחת תורה, ביצעו גורמי טרור אלה מעשי רצח וזוועה ביישובים, ירו על כלי רכב ומבנים, טבחו בגברים, נשים קשישים וטף, וביצעו מספר רב של פיגועי חטיפה ולקיחת בני ערובה. במקביל לכך, ביצעו גורמי הטרור הללו ירי מאסיבי של רקטות ופצצות מרגמה לעבר ערי ישראל. מתקפה רצחנית זו גבתה את חייהם של המוני בני אדם (בהם אזרחים, חיילים ואנשי כוחות הביטחון וההצלה), והביאה לפציעתם של אלפים, מהם רבים פצועים קשה ואנוש. כמו כן, במסגרת מתקפת הטרור נחטפו 251 בני אדם לתוך שטח הרצועה. בשל המלחמה, שנפתה על מדינת ישראל ואזרחיה, החליט הקבינט המדיני-ביטחוני ביום 07/10/23 על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח סעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה. מאז יום 07/10/23, מדינת ישראל מנהלת מלחמה קשה מול ארגוני הטרור ברצועת עזה, כאשר ברקע מתקיימות פעולות לחימה גם בחזיתות שונות.

4. בימים אלו מתגבש הסכם להפסקת אש ושחרור חטופים (להלן: "ההסכם"). לצורך היערכות מוקדמת להסכם מבחינה הסברתית, ולאור הפקת לקחים מאירועי ההשבה הקודמים, מערך ההסברה הלאומי מבקש להתקשר עם ספק מקצועי, מוגדר ובעל ניסיון קונקרטי הכרחי, לצורך הצבתו בבתי החולים השונים שצפויים לקלוט את השבים ארצה בעת מימוש מתווה השבת החטופים שבהסכם, יחד עם צוות מלווים מקצועיים מטעם המערך.

5. בכלל זה, נדרש כי הספק יבצע את השירותים הבאים:

5.1 ביצוע היערכות מקדימה וישיבות תיאום מול כל הגורמים הרלוונטיים למימוש הפעילות: מערך ההסברה הלאומי, מנהלת החטופים והשבים, צה"ל (אכ"א, דו"צ), משטרת ישראל, משרד הבריאות ובתי החולים שעתידיים לקלוט את השבים ארצה (ביה"ח בילינסון, המרכז הרפואי שיבא תל השומר וביה"ח איכילוב. בנוסף, ביה"ח סרוקה וביה"ח אסף הרופא – בהתאם לצורך).

5.1. הגעה לבתי החולים בטרם הגעת השבים, לצורך פגישה מוקדמת עם המשפחות והעברת תדרוך תקשורתי ביחד עם נציג מטעם שירות הביטחון הכללי.

5.2 ניהול הפעילות התקשורתית בנקודת התקשורת שתיקבע בכל בתי החולים שעתידיים לקלוט את השבים ארצה ושמירה על "שטח סטרילי" (מתחם סגור ושומר על ידי גורמי צה"ל - פרט לשבים ובני משפחה קרובה מורשי הכניסה הם רק צוות רפואי מוגדר וגורמים הכרחיים), שאליו יכנסו מורשי הכניסה בלבד, לרבות תיאום הכנסת צוות צלמי לע"מ ואישורי המשפחות לתיעוד, בהתאם להנחיות מערך ההסברה הלאומי.

5.3 חבירה לצלמי לע"מ שמתעדים את הגעת השבים לתוך מתחם בית החולים והמפגש עם המשפחות. בהקשר זה, באחריות הספק לוודא כי צלמי לע"מ הם אלה שיתעדו את ההגעה באופן בלעדי ושלא יהיו צוותי תקשורת נוספים שיתעדו את ההגעה.

5.4 ביחד עם נציג דובר צה"ל, קבלת אישור משפחות השבים לצילום ולהפצת התמונות והעברתם לדוברות משרד ראש הממשלה להפצתם.

5.5 ליווי משפחות השבים במהלך ימי השהות של השבים בבתי החולים, ושמירה על "שטח הסטרילי".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז טבת תשפ"ה
17 ינואר 2025
פרוטוקול מס' 14

- 5.6 אחרי פרק זמן של כ-24 שעות מעת הגעתם, תדרוך וליווי השבים ובני משפחותיהם בהקשרי הסברה ותקשורת בהתאם למצבם, לרגישות המתחייבת ועל בסיס נוהל מוגדר ומתואם של מערך ההסברה הלאומי.
- 5.7 זמינות של 24/7 וכוננות של קריאה מיידית.
- 5.8 ניהול כל פעילות נדרשת מול גורמי תקשורת בהתאם לנוהל הפעילות של מערך ההסברה הלאומי.
- 5.9 בהתאם להנחיות מערך ההסברה הלאומי – ניהול משברים בזמן אמת ופעילות מול גורמי השטח: צה"ל, צוות רפואי.

הספק המבוקש מטעם מערך ההסברה הלאומי הוא חברת הייעוץ - סאסי אלעד יעוץ ואסטרטגיה תקשורתית בע"מ שמונה ארבעה יועצי תקשורת: מר אלעד סאסי (המשמש כראש הצוות), גבי מירב לפידות, מר מעיין אילת וגבי גל רותם גולן.

כל יועצי התקשורת בחברת הייעוץ הם בעלי ניסיון מקצועי רב בתחום התקשורת ואף לקחו חלק באירועים הקודמים להשבת חטופים, הן באמצעות התקשורת של מערך הטקסים עם חברת הייעוץ והן באמצעות שירות מילואים במנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם. מבדיקה שנערכה על ידי היחידה המקצועית עם הגורמים האמונים על הנושא בצה"ל הובהר כי לא ניתן להפעיל את חברת הייעוץ באמצעות שירות מילואים, כפי שנעשה בפעמים קודמות, כמפורט להלן, ומכאן נדרשת התקשורת דחופה זו.

בהתאם למידע שנמסר על ידי היחידה המקצועית, מדובר בספק, אשר בפועל מלווה את הפעילות למן אירוע השבת החטופים הראשון בחודש נובמבר 2023. במסגרת כך, הספק צבר מומחיות, ניסיון ייחודי והיכרות עמוקה עם כל הגורמים המעורבים בנושא השבת חטופים ועל כן, בשל צוק העתים, ישנה חשיבות מכרעת להתקשר דווקא עמו כגורם המודע היטב לרגישות הנושא. כמו כן, מנהל המערך ציין שבהיעדר היכולת להפעיל את צוות הליווי ההסברתי בבתי החולים, תהיה פגיעה ביכולת של המערך לנהל באופן הראוי את מאמצי ההסברה הלאומית. לעמדת היחידה המקצועית, בשלב זה, ונוכח תקופת החירום שאנו מצויים בה, **קיים צורך דחוף למניעת נזק של ממש** בהתקשורת שבנדון.

- 6 **לפיכך, לאור כל האמור לעיל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות ע"פ סעיף 3(2), לתקנות חובת המכרזים, כהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש.** במקביל, ייבחן האופן שבו תתקיים הפעילות באופן ארוך טווח וכהיערכות להמשך שלבי ההסכם.
- היקף ההתקשרות בהתאם לבקשת היחידה במקור, כמפורט לעיל ובסכום כולל בסך של עד 196,200 ₪ לא כולל מע"מ לפעימה ראשונה לכל הצוות יחד. וזאת בהתאם לתחשיב כדלהלן:
- תחשיב יועצים - הערכה של כ-150 שעות לכל יועץ בצוות.
- יועץ בכיר אלעד סאסי - שכר יועץ עפ"י חשכ"ל 357 ₪ הערכת שעות 150 שעות – 53,550 ₪.
- שכר 3 יועצים - עפ"י הוראת תכ"ם לעניין תעריפי יועצים – 317 ₪ לשעה, בעבור 450 שעות לכלל היועצים סך של 142,650 ₪.
- סה"כ 196,200 ₪ לפעימה הראשונה. המחירים אינם כוללים מע"מ** (בהתאם להצעת המחיר שצורפה לבקשת היחידה המקצועית)

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז טבת תשפ"ה
17 ינואר 2025
פרוטוקול מס' 14

לאור האמור לעיל, מבקש המשרד להתקשר עם הצוות לעיל, אשר יסייעו למערך ההסברה בהתאם לפירוט לעיל. ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, וזאת בשל הצורך החיוני והקריטי ולשם מניעת נזק של ממש, בהתאם לעמדתו המקצועית של ראש מערך ההסברה מר גל אילן.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה בפני הוועדה ומציין, כי פונקציות אלו אינן קיימות במערך ההסברה בשל מצוקת כוח אדם. בנוסף, מציין, כי החלטה על ההתקשרות עם הספק במסגרת אירוע השבת החטופים הקודמים התקבלה על ידי ראש המערך דאז בשל נסיבות החירום הברורות ולאחר מכן במסגרת שירות מילואים, אשר אתמול נודע לו, כי לא יהא ניתן להמשיך במתכונת זו.

מר גל אילן מוסיף, כי מדובר באירוע מורכב ורגיש ויש לנהל הסברה לאומית ותקשורתית על ידי שידור חוסן לאומי, המחייב מעורבות ייחודית של הגורמים הרלוונטיים. היות והצוות מלווה כבר מהיום הראשון את אירועי השבת החטופים אין צוות אחר אשר מכירים את כלל הגורמים ויודע לבצע את השירותים בצורה המיטבית. מר אילן מדגיש את הצורך בביצוע ההתקשרות באופן מיידי.

במענה לשאלת סגן חשב המשרד בנוגע למהות השירותים שעתידים להתקבל ומה יהיה בדיוק תפקיד הצוות והאם ייקחו חלק בהסברה ויקיימו ראיונות, מציין מר אילן, כי הצוות מטפל בהיבט של תיווך האירוע בהיבטים תקשורתיים ולא טיפוליים וגם לא מתראיינים בתקשורת אולם הם כן מתכללים את האירוע מול גופי התקשורת השונים וייעצו לגורמים הרלוונטיים שיתראיינו בנוגע לדברים שניתן לומר.

לשאלתו של סגן החשב, האם הצוות יטפל רק בחטופים ששבים בחיים או גם בחללים, משיב מר אילן שהטיפול יהיה רק בנוגע לשבים חיים וכי ככל, שחלילה וחס, יגיעו חללים, זה בטיפול של המכון לרפואה משפטית ומשרד הבריאות, אולם ייתכן שיהיו מקרים שהצוות יידרש לטפל גם במשפחותיהם ובמידת הצורך לתדרך אותם.

סגן חשב המשרד מציין, כי התייעץ עם מנהל לשכת העיתונות הממשלתית מר ניצן חן, ולדבריו אין חפיפה לשירותים הניתנים על ידי לשכת העיתונות הממשלתית במסגרת זו של השבת החטופים ושלדעתו השירותים שבנדון הם נדרשים.

סגן החשב, מציין, כי היות והיועצים לא נבחרו במכרז, אין סיבה שהם יקבלו את התעריף המרבי שבהוראת חשכ"ל (8.1.1.1) וכי במקרה זה נכון יותר, שההתקשרות תיעשה על פי תפוקות ולא על פי שעות. סגן החשב מבקש לקיים שיחה עם הספק, שבמסגרתה יסוכם על מנגנון של תפוקות ועל הפחתה משמעותית של העלויות.

לאחר הדיון בוועדה עדכן סגן החשב, כי בשיחה עם הספק, הסכום עבור השלב הראשון של הסכם יהיה בסך של 105 אש"ח לכלל היועצים (במקום כ- 196 אש"ח בעבודה על פי שעות). השלב השני של הסכם יהיה בעלות של 125 אש"ח עבור תקופה דומה וככל שתימשך עד 50 ימים ישולם 125 אש"ח כאמור. באם התקופה תתארך ל- 60 יום, המשרד ישלם עוד חלק יחסי. החלוקה בין צוות היועצים תהא בהתאם לשיקול דעת הספק.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז טבת תשפ"ה
17 ינואר 2025
פרוטוקול מס' 14

היחידה המקצועית מונחית על ידי חברי הוועדה כי על היועצים חל איסור על הנחיית עובדי ממשלה וכי ככל שיעלה צורך בהנחיית גורם מסוים, זה ייעשה על ידי עובד מדינה, שיעבוד בצמוד ליועצים, וכפוף להנחיית מערך ההסברה הלאומי. מטעם היחידה המקצועית נמסר, כי כך נוהלה ההתקשרות עד כה וכי כך מתוכננת להימשך.

במטרה לוודא אם התקשרות זו מהווה התקשרות עם יועצי תקשורת חיצוניים כמשמעותו של מונח זה בהוראת התכ"מ סגן החשב ונציגי הלשכה המשפטית ערכו שיחה טלפונית עם נציג הייעוץ המשפטי של משרד האוצר, בנוגע לאישור ההתקשרות לפי תקנה 3(2) ובנוגע לשאלת תחולתה של הוראת התכ"מ בענייננו. במסגרת השיחה עלה כי מבחינה מהותית הוראת תכ"מ מס' 7.7.5 בעניין "התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני" חלה, ואולם בנסיבות דנן ניתנה החרגה מהתנאים הקבועים בהוראת התכ"מ האמורה, בנוגע לקיום בדיקה פנימית במשרד והבאת הנושא לאישור הוועדה המיוחדת במשרד האוצר. בשיחה צוין, כי ככל שיהא צורך להמשיך את ההתקשרות לצורך קיום המשך הסכם הפסקת האש והשבת החטופים – על המשרד להיערך ולפעול בהתאם להוראת התכ"מ.

הנושא נבדק גם אל מול הגורם הרלוונטי בחשכ"ל ומתווה זה אושר על ידו, כמו כן אושר על ידו שאין צורך גם באישור של הוועדה באוצר להתקשרות וניתן בשלב הנוכחי להסתפק בבדיקה ואישור של משרד רה"מ בלבד.

על מנת לוודא את ההנחיות לאשורן, נערך בירור נוסף אל מול הייעוץ המשפטי של משרד האוצר, אשר מסר כי:
"נכון יש פטור מהוועדה באוצר אבל הפטור הוא גם מהצורך המפורט בתכ"מ לעשות את הבדיקה של יועצי התקשורת לפני הפעימה הראשונה, ובמקום לעשות תוך כדי ההתקשרות, ובפועל לקראת הפעימות הבאות".

משמעות הסיכום שלעיל היא כי ההתקשרות הנוכחית מאושרת ללא תנאי של ביצוע בדיקה לפי הוראת התכ"מ לפני מתן האישור (בנוסף לאישור הוועדה המיוחדת באוצר), ואולם מיד עם מתן האישור על ידי וועדת המכרזים וועדת הפטור המשרדית, תיערך בדיקה על ידי המשרד בהתאם להוראת התכ"מ. הבדיקות ייעשו תוך כדי ההתקשרות כלומר, מבחינת לוח הזמנים, ביצוען יחל מיידית לאחר אישור הוועדה ואולם בפועל הן יהיו רלוונטיות לפעימות הבאות.

נוכח האמור לעיל, ובנסיבות הייחודיות שקיימות בעניין זה ובדחיפותו, נראה כי ניתן לאשר את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(2) בהיקף ולפרק הזמן המינימליים שנדרשים. ההתקשרות תהיה לתקופה של עד שנה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על הסכם התקשרות, או בסיום תקופת שני השלבים, לפי המוקדם מבניהם.

במהלך תקופת ההתקשרות המבוקשת ולצורך היערכות לבאות, על היחידה המקצועית לפעול בהקדם לכל הנדרש בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.7.5 בעניין "התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני".

החלטת הוועדה

נוכח האמור לעיל, בשל דחיפות ההתקשרות ועל מנת שלא לפגוע באפשרות היחידה המקצועית לתת מענה לצרכי ההסברה הדחופים במהלך יישום הסכם הפסקת האש והשבת החטופים, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם הספק המבוקש, כמפורט לעיל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז טבת תשפ"ה
17 ינואר 2025
פרוטוקול מס' 14

לאור נסיבות העניין וההנמקות שפורטו בחוות הדעת כמפורט לעיל, הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3(2) לתקנות – כהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

במקביל, על היחידה המקצועית לבחון את אופן המשך קבלת השירותים בטווח הארוך, ולעדכן בהקדם האפשרי, את ועדת המכרזים בעניין זה.

יודגש, כי החתימה על הסכם התקשרות וקבלת השירותים במסגרתה מותנים בבחינת שאלונים לאיתור חשש לניגוד עניינים שימלא כל אחד מהמועמדים ובחתימתם על הסדר ניגוד עניינים, ככל שיעלה צורך בכך.

החלטת הוועדה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 3(2) ולתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: סאסי אלעד יעוץ ואסטרטגיה תקשורתית בע"מ ח.פ. 514925106.

תקופת ההתקשרות: עד שנה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על הסכם התקשרות, או בסיום תקופת שני השלבים, לפי המוקדם מבניהם.

אומדן היקף ההתקשרות: הסכום שהוסכם בעקבות משא ומתן עם הספק: עבור "הפעילה הראשונה" יהיה בסך של 105 אש"ח לכלל היועצים (במקום כ- 196 אש"ח בעבודה על פי שעות). "הפעילה השנייה" תהיה בעלות של 125 אש"ח עבור תקופה דומה וככל שתימשך עד 50 ימים ישולם 125 אש"ח כאמור. ככל שהתקופה תתארך ל- 60 יום המשרד ישלם עוד חלק יחסי.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-01

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

ההתקשרות שהינה שירות לציבור תפורסם באתר עד חודש מיום החתימה על ההתקשרות.

17/01/2025

17/01/2025

X
ב/מעין אליהו אוחיון

ערן מנסנו

X
שי אסרף

שי אסרף

17/01/2025

17/01/2025

X
ב/מעין אליו אוחיון

גל אלון, נציג יח' מקצועית

X
ב/מעין אליהו אוחיון

עו"ד שני אזולאי